

有效覆盖 常态化督查 综合性评议 陕西 “三单两书”制度让普法实现“三个转变”

（法治日报 2025 年 06 月 23 日头版、02 版）

送法进校园、进乡村、进社区、进企业……今年 5 月，一场场民法典学习宣传活动在三秦大地如火如荼地开展。全域普法、全程普法、全员普法的普法新局面让更多三秦百姓在“润物细无声”的普法宣传中，感受到法治力量。

去年以来，陕西在全省推行以普法工作责任清单、普法重要工作提示单、普法重点任务督办单、普法责任报告书、履行普法责任评议书为主要内容的“三单两书”普法工作制度，普法责任制实现从有形覆盖向有效覆盖、阶段性督查向常态化督查、单一性评估向综合性评议“三个转变”，全省形成了“党委领导、人大监督、政府实施、政协支持、各部门齐抓共管、全社会共同参与”的大普法工作新格局。

在 2024 年度全省法治政府建设满意度调查中，人民群众对“普法宣传有效性”的满意率达 90.31%。

明确普法任务 实施闭环管理

“一些部门和单位存在对‘谁执法谁普法’普法责任制认识不清、普法责任不明确、普法任务落实不力、督办及评价考核不到位等突出问题……”在深入推进“八五”普法规划实施中，陕西省委依法治省办在调研中发现了普法工作中存在的问题。

为全面落实“八五”普法规划，进一步完善普法责任制

闭环管理机制，2024年6月，陕西省委依法治省办、省司法厅印发《关于在全省党政机关建立“三单两书”普法工作制度的通知》，全面推行“三单两书”普法工作制度，压紧压实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，推动各级各部门法治宣传教育向纵深发展。

“‘三单’将普法工作责任细化到具体责任单位、人员，对普法工作的关键节点、重点任务进行实时提醒与跟踪督办，确保普法工作任务得到及时落实。‘两书’则通过对普法责任主体的履职情况进行公开评议，并将评议结果纳入年度考核体系，进一步增强普法责任主体的责任感和紧迫感。”陕西省司法厅普法与依法治理处处长华文胜介绍。

以职能部门职责为导向，结合年度普法工作要点，细化分解普法责任，逐一分类明确普法主体、内容、时间等要素……陕西各地各级普法主管部门制定出台普法工作责任清单，明确各级各执法部门普法工作任务，实行动态管理，普法责任制的针对性和实效性进一步提升。

与此同时，陕西各级党委、政府加强对普法工作的领导，严格执行领导干部学法用法制度，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

“‘三单两书’普法工作制度的实施，有效打破了以往普法工作中相关部门各自为战的局面，促进普法力量从分散到集中协同，提升了法治宣传教育质效。”陕西省司法厅党组成员、副厅长何礼红说。

完善督办机制 促进责任落实

普法工作责任清单已列出，如何保证落实落地？

据华文胜介绍，省（市）委依法治省（市）办围绕各部门每个月的普法重点内容，制定形成普法重要工作提示单；对年度普法重点工作任务和临时性工作任务，或对某项普法工作推进不力、进度滞后等普法任务事项，以普法重点任务督办单形式发送相关单位，指导督促其限期高质量完成。

今年4月，榆林市委国安办、市委办公室、市委宣传部等部门收到了一份关于“4·15”全民国家安全教育日普法工作提示单。

收到提示单后，相关部门组织了一系列宪法、消费者权益保护法、国家安全法等法律法规进社区、进企业、进学校活动，群众反响良好。

据了解，针对“4·15”全民国家安全教育日、“6·26”国际禁毒日、“12·4”国家宪法日等重要普法时间节点、热点社会问题以及群众需求强烈的法律法规等内容，省（市）委依法治省（市）办月初或提前10日将普法重要工作提示单以通知形式发送相关部门，提醒普法宣传任务的“时间、内容、要求”三要素，并要求在当月底或阶段性工作结束后向省（市）委依法治省（市）办反馈普法任务完成情况。

2024年四季度，商洛市丹凤县委依法治县办围绕开展“每月一主题”法治宣传活动，对经工作提示仍推进不力、进度严重滞后的3个县直单位，以函件的形式发出普法重点任务督办单，督促其限期完成年度普法重点工作任务和行业

性普法工作任务，督办效果较好。

截至目前，陕西省共发出普法重要工作提示单 2508 份，编发普法重点任务督办单 373 份，有力促进了普法责任的落实落地。

严格考核评议 提升履职成效

为确保各级各部门高质量完成普法任务事项，陕西充分发挥考核指挥棒作用，严格考核评议，通过“清单管理、普法提示、协调指导、评估反馈”闭环管理模式，推动普法工作呈现集合、集成、集约的良好态势。

具体来看，陕西省通过印发《陕西省“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议办法》（以下简称《评议办法》），明确评议活动的步骤环节及评价指标，通过邀请人大代表、政协委员和法学专家参与评议工作，进一步完善普法责任制评议报告机制，使普法评价更具科学性和操作性。

相关普法责任单位对照《评议办法》和评价指标进行自我评价，提供台账，形成年度普法履职报告，由省（市）委依法治省（市）办组织评委对报告进行集中评议。评议结果会作为年度法治建设普法工作考核的一项重要内容和普法宣传工作评选先进的重要依据。

《评议办法》实施以来，有效调动了各责任单位普法工作的主动性和积极性，使考核评议的引领作用、导向作用和倒逼作用充分发挥。

除此之外，陕西还将“三单两书”制度落实情况纳入年度普法工作和阶段性普法中、末期考核及法治创建的重要依

据；坚持问题导向和结果导向，注重经验推广，及时发现、总结、推广先进经验，加强常态化管理，建立健全落实普法责任制的长效机制。

“‘三单两书’普法工作制度的实施，成为落实普法责任制常态化的有力抓手，使‘软指标’变成‘硬措施’。”陕西省委依法治省办副主任、省司法厅党组书记、厅长杨政国表示，下一步，陕西将持续抓好“三单两书”普法工作制度落实，使该制度成为普法主管部门和普法责任单位之间一座联系沟通的桥梁，不断推动普法依法治理工作提质增效。

略阳县司法局

2025年6月25日